

На основу члана 32. став 1 тачка 6 Закона о локалној самоуправи (“Сл. гласник РС”, број 129/07 и 83/2014-др. Закон и 101/2016, 47/2018), члана 2. 3. и 4. Закона о комуналним делатностима (“Сл. Гласник РС” бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018), члана 4. и 39. Закона о прекршајима (“Службени гласник РС” број 65/13, 13/16, 98/16 – одлука УС) и члана 40. став 1. тачка 6. Статута Општине Босилеград (“Сл. гласник Града Враћа” број 3/2019) Скупштина општине Босилеград на седници дана 11. септембра 2020. године, донела је

## **ОДЛУКУ О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БОСИЛЕГРАД**

### **Опште одредбе.**

#### **Члан 1.**

Овом одлуком одређују се комуналне делатности и начин организовања њиховог обављања на територији Општине Босилеград, као и надзор над њиховим вршењем. Општина обезбеђује услове за обављање комуналне делатности, тако што изграђене комуналне објекте, које служе за пружање комуналних услуга, предаје на коришћење, управљање и одржавање лицу, коме је поверено обављање комуналне делатности. Поверавање обављања комуналних делатности врши се оснивањем јавног предузећа или уговором.

#### **Члан 2.**

Комуналне делатности у смислу ове Одлуке су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица на подручју Општине Босилеград.

#### **Члан 3.**

Комуналне делатности као делатности од општег интереса су:

- 1) снабдевање водом за пиће;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
- 3) производња и дистрибуција топлотне енергије;
- 4) управљање комуналним отпадом
- 5) градски и приградски превоз путника;
- 6) управљање гробљима и погребне услуге;
- 6а) обављање погребне делатности;
- 7) управљање јавним паркиралиштима;
- 8) обезбеђење јавног осветљења
- 9) управљање пијацама;
- 10) одржавање улица и путева;
- 11) одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 12) одржавање јавних зелених површина;
- 13) пружање димничарских услуга;
- 14) делатност зоохигијене;

### **Снабдевање водом за пиће.**

#### **Члан 4.**

Снабдевање водом за пиће је захватање пречишћавање, прерада и испорука воде водоводном мрежом до мерног инструмента потрошача, обухватајући и мерни инструмент (водомер).

Снабдевање водом за пиће, као комунална делатност мора да испуњава:

- прописане стандарде и нормативе у погледу здравствене и хигијенске исправности,
- тачност у погледу рокова испоруке,
- сигурност и заштиту корисника у добијању услуга,
- поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга.

### **Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода.**

#### **Члан 5.**

Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода је сакупљање, одвођење, пречишћавање и испуштање отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу, третман отпадних вода у постројењу за пречишћавање, црпљење, одвоз и третирање фекалија из септичких јама.

### **Производња и дистрибуција топлотне енергије.**

#### **Члан 6.**

Производња и дистрибуција топлотне енергије – централизована производња и дистрибуција у више објекта водене паре, топле или вреле воде за погребе грејања.

### **Управљање комуналним отпадом.**

#### **Члан 7.**

Управљање комуналним отпадом је сакупљање комуналног отпада, његово одвожење, третман и безбедно одлагање укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман.

### **Градски и приградски превоз путника.**

#### **Члан 8.**

Градски и приградски превоз путника је обављање јавног линијског превоза путника на територији Општине унутар насељеног места између два или више насељених места, аутобусима и такси превозом, као и обезбеђивање пријема и отпреме путника на станицама и стајалиштима као саобраћајним објектима који се користе у тим врстама превоза.

### **Управљање гробљима и погребне услуге .**

#### **Члан 9.**

Управљање гробљима је одржавање гробља и објекта, који се налазе у склопу гробља ( мртвачница, капела и крематоријума), сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробља, спомен обележја као и превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу или до крематоријума.

### **Управљање јавним паркиралиштима.**

#### **Члан 10.**

Управљање јавним паркиралиштима је стварање и одржавање услова за коришћење јавних саобраћајних површина и посебних простора одређених за

паркирање моторних возила, као и уклањање и премештање паркираних возила и постављање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа.

### **Обезбеђивање јавног осветљења.**

#### **Члан 11.**

Обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење инсталација јавног осветљења којима се осветљују саобраћајне и друге површине јавне намене.

### **Управљање пијацама.**

#### **Члан 12.**

Управљање пијацама је комунално опремање, одржавање, и организација делатности на затвореним и отвореним просторима, који су намењени за обављање промета пољопривредно – прехрамбених и других производа.

### **Одржавање улица и путева.**

#### **Члан 13.**

Одржавање улица и путева у граду и другим насељима је извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл.

### **Одржавање чистоће на површинама јавне намене.**

#### **Члан 14.**

Одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и прање посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката.

### **државање јавних зелених површина.**

#### **Члан 15.**

Одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља.

### **Димничарске услуге.**

#### **Члан 16.**

Димничарске услуге су чишћење и контрола димноводних и ложних објекта и уређаја и вентилационих канала и уређаја.

### **Делатност зоохигијене.**

#### **Члан 17.**

Делатност зоохигијене је хватање, збрињавање, ветеринарска нега и смештај напуштених и изгубљених животиња (паса и мачака) у прихватилишту за животиње, лишавање живота за неизлечиво болесне и повређене напуштене и изгубљене животиње, контрола и смањење популације напуштених паса и мачака, нешкодљиво уклањање лешева животиња са површина јавне намене до објекта за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла, спровођење мера контроле и

смањења популације штетних организама, глодара и инсеката, спровођење мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на површинама јавне намене.

### **Услови и начин пружања комуналних услуга.**

#### **Члан 18.**

Услови и начин пружања комуналних услуга, права и обавезе комуналних производа и услуга, обим и квалитет комуналних услуга, и начин вршења надзора, уређују се појединачним Одлукама, у складу са важећим прописима који регулишу ту делатност.

#### **Члан 19.**

Комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник и други привредни субјект.

### **Поверавање обављање комуналних делатности оснивањем јавног предузећа.**

#### **Члан 20.**

За обављање комуналних делатности из члана 3 ове Одлуке основана су јавна предузећа ЈП“Услуга“ Босилеград, и ЈП“ Грађевинско земљиште и путеве Босилеград“ , осим за производња и дистрибуција топлотне енергије, комуналну делатност градски и приградски превоз путника, обављање погребне делатности и управљање јавним паркиралиштима.

### **Поверавање обављања комуналних делатности за које није основано јавно предузеће.**

#### **Члан 21.**

Под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева се временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналних делатности или појединих послова из оквира комуналних делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга, на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе.

Обављање комуналних делатности поверава се на основу Одлуке Скупштине Општине Босилеград о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању осим кад се оснива јавно предузеће.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности градски и приградски превоз путника примењује се одредбе Закона којим се уређују концесије.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање врши из буџета Општине Босилеград, примењује се одредбе Закона којим се уређују јавне набавке.

#### **Члан 22.**

Поверавање комуналне делатности врши се на време до 5 година.

### **Доношење Одлуке о поверавању.**

#### **Члан 23.**

Јавни конкурс за поверавање обављања комуналне делатности спроводи се се сходно применом одредби Закона којим се уређују јавне набавке.

На основу разлутата конкурса Општинско веће доноси Одлуку о избору најбољег понуђача са којим председник Општине као председник Општинског већа закључује Уговор о поверавању комуналне делатности.

#### **Члан 24.**

За обављање комуналне делатности на подручју насељених места у сеоским месним заједницама, које служе задовољењу потреба становништва тог подручја ( одржавање сеоских водовода, гробља, јавних чесми, чишћење снега са јавних површина и водотока и сл.) стара се Месна заједница уколико њихово обављање није поверено јавним комуналним предузећима, привредном друштву, предузетнику, или другом лицу као вршиоцу комуналне делатности.

#### **Заједничко обављање комуналне делатности.**

#### **Члан 25.**

Општина Босилеград, може са другим јединицама локалне самоуправе споразумом уредити заједничко обављање комуналних делатности.

#### **Обавезе вршиоца комуналне делатности.**

#### **Члан 26.**

Вршилац комуналне делатности дужан је да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује:

- 1) трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом прописима и стандардима донесеним на основу закона и општинским одлука,
- 2) прописани или уговорени обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима,
- 3) предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објекта, постројења и опреме, који служе за обављање комуналних делатности,
- 4) развој и унапређење квалитета и врста комуналних услуга, као и унапређење организације и ефикасности рада,
- 5) подношења годишњег извештај Општинском већу најкасније до 31.12. текуће године, а ако Општинско веће захтева и више пута,
- 6) вршилац комуналне делатности је дужан да једном годишње спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга у трајању од најмање 30 дана. Јавни позив за изјашњавање вршилац комуналне делатности објављује у локалним средствима јавног информисања, у електронском облику, на интернет страници Предузећа и на интернет страници Општине Босилеград,
- 7) вршилац комуналне делатности Управљање гробљима сахрањивање и погребну делатност, делатност Зоохигијене, Управљање пијацама, Одржавање чистоће на површинама јавне намене, Обезбеђивање јавног осветљења, Одржавање јавних зелених површина, Одржавање улица и путева је дужан да усклади своје пословање у складу са Уредбом о начину и условима за отпочивавање обављања комуналних делатности (“ Сл.гласник РС“ број 13/18,66/18,51/19).

#### **Члан 27.**

Вршилац комуналне делатности дужан је да у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике комуналних услуга о планираним или очекиваним сметњама и прекидима, који ће настати или могу настати у пружању комуналних услуга, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида у пружању тих услуга и надлежни орган Општинске управе општине Босилеград.

#### **Члан 28.**

У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналних делатности, вршилац комуналне делатности је дужан да одмах о томе обавести надлежни орган Општинске управе општине Босилеград, и да истовремено предузме мере за отклањање узрока поремећаја.

#### **Члан 29.**

По пријему обавештења о непланираном прекиду испоруке, односно по утврђивању поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, Општинска управа општине Босилеград дужна је да:

- 1) одреди ред првенства и начин пружања услуга оним корисницима код којих би услед прекида настала опасност по живот и рад грађана или рад правних и физичких лица, или би настала значајна, односно ненадокнадива штета ( установе из области здравства, школе и вртић, производна правна лица и грађани),
- 2) предузме мере за хитну заштиту комуналних објеката и друге имовине која је угрожена,
- 3) утврди разлоге и евентуалну одговорност за поремећај, односно прекид вршења делатности и учињену штету.

#### **Обавезе корисника комуналне услуге.**

#### **Члан 30.**

Корисник комуналне услуге у обавези је да користи комуналну услугу на начин којим се:

- 1) не ометају други корисници и не угрожава животна средина,
- 2) не угрожавају објекти и опрема, који су у функцији обављања одређене комуналне делатности.

#### **Обустава комуналне услуге**

#### **Члан 31.**

Вршилац комуналне делатности не може ускратити комуналну услугу кориснику, осим у случају када корисник:

- 1) изврши прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења,
- 2) користи услугу противно прописима,
- 3) неосновано омета друге кориснике услуга,
- 4) не плати комуналну услугу у утврђеном року,
- 5) ненаменски користи комуналну услугу у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију), о чему је корисник благовремено обавештен.

Кориснику комуналних услуга ускратиће се комунална услуга ако не плаћа накнаду за коришћење исте три месеца узастопно.

Вршилац комуналне делатности дужан је да у писменој форми обавести корисника комуналне услуге о могућности обуставе комуналне услуге услед наступања случаја из претходног става овог члана и да му остави примерени рок за испуњење обавезе.

Вршилац комуналне делатности дужан је да најкасније у року од два дана од измирења дуга за извршену комуналну услугу и плаћене прописане накнаде за поновно прикључење настави пружање комуналне услуге кориснику.

Од обавезе плаћања накнаде за извршене комуналне услуге могу бити ослобођени корисници социјалне помоћи, искључиво по писменом образложењу Центра за социјални рад.

#### **Члан 32.**

Уколико дође до штрајка запослених код вршиоца комуналне делатности, рад на пружању комуналних производа и услуга не може се прекидати (послови сахрањивања, испорука воде, пражњење контејнера – одвлачење комуналног отпада и сл.).

### **Право приступа уређајима и инфраструктури**

#### **Члан 33.**

Власник или корисник непокретности дужан је да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на изграђеној комуналној инфраструктури и постројењима уз обавезу вршиоца комуналне делатности да надокнади штету насталу услед интервенције или на други начин отклони последице извршене интервенције.

Вршилац комуналне услуге је дужан да отклони последице извршене интервенције најкасније у року од седам дана од дана завршетка интервенције.

### **Средства за обављање и развој комуналних делатности и цене комуналних услуга.**

#### **Члан 34.**

Средства за обављање и развој комуналних делатности обезбеђују се из прихода од продаје комуналних услуга, прихода од комуналне накнаде, приходе од концесионе накнаде, прихода буџета ЈЛС, наменска средства других новоа власти и других прихода у складу са Законом.

#### **Члан 35.**

Цене комуналних услуга се одређују на основу начела и елемената утврђених у Закону, уз сагласност Општинског већа.

Општинско веће је у обавези да прати кретање цена комуналних услуга, а нарочито усклађеност цена комуналних услуга са принципима утврђеним Законом о комуналним делатностима и овом Одлуком.

#### **Члан 36.**

Ако се за различите категорије корисника комуналних услуга примењују различити методи обрачуна, водиће се рачуна да цена буде сразмерна са трошковима пружања те услуге.

Цене комуналних услуга могу се плаћати унапред.

#### **Члан 37.**

Одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности.

На одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 3. став 1. тачка 1-14 ове Одлуке, осим превоза посмртних остатака умрлог, сагласност даје Општинско веће.

Уз захтев за давање сагласности из става 2. овог члана, вршилац комуналне делатности доставља образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене.

Општинско веће по добијању захтева за промену цена комуналних услуга објављује захтев са образложењем на огласној табли Општине, као и у електронском облику путем интернета, најмање 15 дана пре доношења одлуке.

Иницијативу за промену цена комуналних услуга, осим вршиоца комуналне делатности, може покренути и Општинско веће.

## **Субвенционисање корисника комуналних услуга.**

### **Члан 38.**

Општинско веће може утврдити категорије корисника комуналне услуге који плаћају субвенционiranу цену комуналне услуге, као и износ субвенција за сваку категорију.

Општинско веће је дужно да достави списак тих корисника комуналних услуга вршиоцу комуналне делатности, као и да надокнади субвенционирани део цене вршиоцу комуналне делатности, односно да одлуком и уговором о поверавању регулише питање надокнаде субвенционираних износа.

## **Заснивање уговорног односа о пружању комуналне делатности**

### **Члан 39.**

Уколико вршилац комуналне делатности не закључи појединачне уговоре са корисницима комуналних услуга, сматра се да је уговорни однос о пружању комуналне услуге настао започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге, када настаје обавеза корисника да плаћа накнаду за пружену услугу.

Обавезе корисника комуналне услуге, укључујући и плаћање цене комуналне услуге, настају започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге, и када се она користи супротно прописима којима се уређује та комунална делатност.

Овом Одлуком прописана су општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника комуналних услуга и непосредно се примењују на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга, као општи услови пословања.

## **Надзор.**

### **Члан 40.**

Надзор над радом вршилаца комуналне делатности врши Општина преко својих органа, а инспекцијски надзор над спровођењем одредаба ове одлуке врше надлежни општински инспектори.

Вршиоци комуналне делатности, као и друга правна и физичка лица дужни су да инспектору омогуће несметано обављање надзора, да му без одлагања ставе на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасне се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

## **Казнене одредбе.**

### **Члан 41.**

Новчаном казном од 1.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице ако:

1) као вршилац комуналне делатности не организује или престане да организује комуналну делатност на начин предвиђен чланом 26. ове Одлуке,

За привредни преступ из става 1. казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 динара.

### **Члан 42.**

Новчаном казном од 200.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1) не достави Министарству податке из члана 8. ст. 1. и 2. Закона о комуналној делатности;

2) користи комуналну услугу на начин супротан члану 30. ове Одлуке;

3) одбија да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури;



- 4) као вршилац комуналне делатности не обавести кориснике комуналне делатности о планираном или непланираном прекиду обављања комуналне делатности;
- 5) као вршилац комуналне делатности обустави пружање комуналне услуге из разлога који нису наведени у члану 31. ове Одлуке;
- 6) као вршилац комуналне делатности не отклони последице извршене интервенције на изграђеној инфраструктури у року од седам дана од дана завршетка интервенције, како је то предвиђено чланом 33. став 2 ове Одлуке;
- 7) не омогући комуналном инспектору несметано обављање надзора, односно преглед објеката, постројења и уређаја и пословних просторија ради прикупљања неопходних података;
- 8) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима;
- 9) одлаже отпаке на местима која нису одређена за ту намену;
- 10) спаљује отпатке изван за то одређеног постројења;
- 11) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне депоније;
- 12) не одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 13) одлаже отпатке грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима;
- 14) одлаже отпадке и отпадне материје у водотокове и на обалама водотокова;
- 15) не поступи по решењу комуналног инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.

За прекршај из става 1.овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 динара.

#### **Члан 43.**

Новчаном казном од 150.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

- 1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 30. ове Одлуке;
- 2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури ( чл. 33. став 1. ове Одлуке);
- 3) не уклони ствари и друге предмете са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима;
- 4) одлаже отпатке на местима која нису одређена за ту намену;
- 5) спаљује отпатке изван за то одређеног постројења;
- 6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере;
- 7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;
- 8) одлаже отпатке грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима;
- 9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока;
- 10) баца гореће предмете у комуналне контејнере;
- 11) уништава ограде, клупе и дечије игралишта;
- 12) уништава зелене површине;
- 13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.

#### **Члан 44.**

Новчаном казном од 20.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако:

- 1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 30. ове Одлуке,
- 2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури ( чл. 33. став 1. ове Одлуке),
- 3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима,
- 4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену,
- 5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења,

- 6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере,
- 7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније,
- 8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима,
- 9) одлаже отпад и отпадни материјал у водотоке и на обале водотока,
- 10) баца гореће предмете у комуналне контејнере,
- 11) уништава ограде, клупе и дечја игралишта,
- 12) уништава зелене површине,
- 13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака.

### **Прелазне и завршне одредбе.**

#### **Члан 45.**

Питања која нису обухваћена одредбама ове одлуке регулишу се непосредном применом одредбе закона и других прописа којима се регулише обављање комуналне делатности и комунално уређење.

#### **Члан 46.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Града Врања".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БОСИЛЕГРАД

Број: 06-196/2020

У Босилеграду, дана 11.09.2020.године

Председник,  
Славчо Владимиров