

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ БОСИЛЕГРАД ЗА 2019. ГОДИНУ**

За доношење Одлуке о буџету општине Босилеград за 2019. годину, правни основ садржан је у члану 43. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон и 103/2015, 99/2016 113/2017, ), члану 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014 – др. Закон, 101/2016- др закон и 47/2018) и члану 39. став 1. тачка 2. Статута општине **Босилеград** („Службени гласник Пчињског округа“, број 16/08 и 20/09 и „Службени гласник града Врања“, број 45/13), којима је прописано да Скупштина јединице локалне самоуправе доноси Одлуку о буџету локалне власти.

Финансирање надлежности јединица локалне самоуправе је уређено и следећим системским законима:

- Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон и 103/2015, 99/2016 113/2017, );

- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014 – др. Закон, 101/2016- др закон и 47/2018);

- Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014 – др. Закон, 101/2016- др закон и 47/2018);

- Закон о порезу на имовину („Сл. гласник РС“, број 26/01, 80/02,.... 57/2012 – Одлука УС 47/2013, 68/2014-др.закон);

као и осталим пореским прописима, на основу којих се врши финансирање јавне потрошње (порез на зараде, порез на доходак и друго), посебним законима и општинским одлукама које регулишу наплату појединих јавних прихода и примања.

Локална самоуправа је у обавези да примењује Закон о буџетском систему, који на јединствен начин уређује припрему доношење и извршавање буџета локалне власти.

Приликом припреме и извршења буџета морају се поштовати принципи фискалне одговорности, економичности, ефективности, јавности, потпуности, тачности и јединствене буџетске класификације. Јединственост буџетске класификације остварује се у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Примена Правилника је обавезна, како за буџете општина и градова, тако и за њихове директне и индиректне кориснике. Ове класификације користе се за финансијске извештаје и све евиденције.

### **II. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА**

Буџет представља свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака јединице локалне самоуправе.

### **ПРОПИСИ КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕН ОСНОВ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЈАВНИХ ПРИХОДА**

Обезбеђивање средстава јединицама локалне самоуправе за обављање изворних и поверених послова, уређено је Законом о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014 – др. Закон, 101/2016- др закон и 47/2018); ), као и чланом 25. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон и 103/2015, 99/2016 113/2017, );

**А.** Законом о финансирању локалне самоуправе у члану 6. прецизирано је да јединици локалне самоуправе припадају **изворни приходи** остварени на њеној територији и то:

1. порез на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон;

2. локалне административне таксе;

3. локалне комуналне таксе;

4. боравишна такса;

5. накнада за коришћење јавних добара у складу са законом;

6. концесиона накнада;

7. друге накнаде у складу са законом;

8. приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе, као и одузета имовинска корист у том поступку;

9. приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користи јединица локалне самоуправе, односно органи и организације јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;

10. приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари

у

својини јединице локалне самоуправе;

11. приходи од продаје услуга корисника средстава буџета јединица локалне самоуправе чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима;

12. приходи од камата на средства буџета јединице локалне самоуправе;

13. приходи по основу донација јединици локалне самоуправе;

14. приходи по основу самодоприноса;

Стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом.

**Б. Уступљени приходи** су они приходи, чија се основица и стопа, односно начин и мерила за утврђивање висине износа утврђују законом, а приход остварен на територији јединице локалне самоуправе се уступа, у целини или делимично, тој јединици локалне самоуправе.

Уступљени приходи су:

Приходи од уступљених пореза, и то:

- порез на доходак грађана (на приходе од пољопривреде и шумарства, самосталне делатности, непокретности, давања у закуп покретних ствари, осигурања лица, 80% од пореза на зараде и остали приходи у складу са законом);

- порез на наслеђе и поклон;

- порез на пренос апсолутних права.

Република уступа јединици локалне самоуправе приходе од накнада остварених на територији јединице локалне самоуправе у складу са посебним законима.

**В.** Трансфери су регулисани члановима 37. до 48. Закона о финансирању локалне самоуправе. Годишњи износ **укупног ненаменског трансфера** који се расподељује јединицама

локалне самоуправе је обрачунска категорија и износи 1,7 % оствареног домаћег бруто производа, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.

**У оквиру укупног ненаменског трансфера** утврђују се потребни износи, по јединици локалне самоуправе, општег трансфера, трансфера за уједначавање, компензационог трансфера и трансфера солидарности.

Појединачно утврђивање висине **општег трансфера** дефинише се на бази општих и јединствених критеријума који се односе на:

- број становника,
- површину територије,
- број одељења у основном образовању,
- број објеката у основном образовању,
- број одељења и број објеката у средњем образовању,
- број деце која су обухваћена непосредном дечијом заштитом и
- број објеката у дечијој заштити.

Право на **трансфер за уједначавање** има јединица локалне самоуправе чији је процењени износ прихода од пореза по становнику за годину за коју се доноси буџет мањи од 90% од процењеног просечног прихода по становнику од уступљених пореза у свим општинама у Републици, без градива.

**Компензациони трансфер** је део укупног ненаменског трансфера којим се надомешта део изгубљених прихода настао по основу промене републичких пореских прописа, који није надомештен другим приходима.

**Трансфер солидарности** је део укупног ненаменског трансфера који се утврђује на основу степена развијености према јединственој листи развијености јединица локалне самоуправе у складу са законом којим се утврђује регионални развој.

Укупни ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе утврђују се једном годишње Законом о буџету Републике Србије. Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019.годину и пројекција за 2020. и 2021.годину које је донело Министарство финансија Републике Србије прописано је да ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2019.годину којим је Општини Босилеград на име ненаменског трансфера опредељено 255 927 649,00 динара.

## **ПРОПИСИ КОЈИМА ЈЕ УТВРЂЕН ОСНОВ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗДАТАКА**

Правни основ за планирање и финансирање расхода и издатака утврђених Одлуком о буџету општине Босилеград за 2019. годину, чине:

- Закон о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон и 103/2015, 99/2016 113/2017, );
- Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014 – др. Закон, 101/2016- др закон и 47/2018);
- Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник Републике Србије“, број 34/01, 62/06- др.закон, 63/06 –испр. др.закон, 116/2008, 92/2011, 99/2011 –др. закон, 10/2013, 55/2013 и 99/14); Уредба о кеофицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („ Сл. гласник“ број 44/08- пречишћен текст и 2/12); Уредба о кеофицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама ( , Сл. гласник“ број 44/01..... 58/14);
- Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник Републике Србије“ 43/2011 и123/2014);
- Закон о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“, број 61/05, 107/2009, 78/2011);
- Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 124/2012.);

- Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник Републике Србије“, број 62/2006, и 41/2009);
- Закон о туризму („Службени гласник Републике Србије“, број 36/09 ,88/2010, 99/2011 – др. закон, 93/2012 );
- Закон о приватизацији („Службени гласник Републике Србије“, број 83/2014);
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09...145/2014);
- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, број 88/2011);
- Закон о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, број 119/2012, 116/2013, и 44/2014 –др.закон );
- Закон о јавним путевима („Сл. гласник РС“, број 101/2005, 123/2007, 101/2011, 93/2012 и 104/2013);
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС, број 41/09, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – ОУС, 55/2014 );
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“, број 135/04, 36/09 и 72/09-др.закон и 43/2011-одлука УС);
- Закон о јавним службама („Сл. гласник РС“, број 42/91, ...83/2014-др.закон);
- Закон о култури („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09);
- Закон о библиотечко-информативној делатности („Сл. гласник РС“, број 52/2011);
- Закон о социјалној заштити („Сл. гласник РС“, број 24/2011);
- Закон о здравственој заштити („Службени гласник Републике Србије“, број 107/05, 72/09 и 88/2010), 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013-др. Закон, 93/2014) ;
- Закон о основама система образовања и васпитања („Службени гласник Републике Србије“, број 72/09 , 52/2011, 55/2013.);
- Закон о предшколском васпитању и образовању („Сл. гласник РС“, број 18/2010);
- Закон о средњој школи („Службени гласник Републике Србије“, број 50/92, 53/93, 67/90,... 55/2013);
- Закон о спорту („Сл. гласник РС“, број 24/2011 и 99/2011 – др. закон)
- Закон о удружењима („Службени гласник Републике Србије“, број 51/09 и 99/2011- др. закон)
- Закон о заштити од пожара („Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009 )
- Закон о ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009, 92/2011 и 93/2012)

На основу горе наведених закона, као и пратећих подзаконских аката, Општина Босилеград је донела низ одлука, којима се регулише делокруг рада, као и начин финансирања органа и организација Општине, установа јавних служби, фондова, као и финансирање појединачних програма на основу појединачних закона.

### **III. ОСНОВНЕ МАКРОЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ БОСИЛЕГРАД ЗА 2019. ГОДИНУ**

**А.** Министар финансија донео је **новембра 2018. године** Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину.

Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину садржи смернице и методологију израде буџета локалне власти, методологију израде предлога финансијског плана корисника буџета локалне власти, као и основне макроекономске показатеље за Републику Србију за 2019, 2020. и 2021годину.

Макроекономски показатељи прописани у Упутству министра финансија су основа коју треба да користе буџетски корисници за припрему предлога финансијских планова.

И током 2019. године примењују се одредбе Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Закон), који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 116/14 од 27. октобра 2014. године. Основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим или појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, умањује се за 10% (конто 465).

У својим одлукама о буџету за 2019. годину, локална власт масу средстава за плате за 2019. годину треба да планира у складу са одредбама Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину и у складу са одредбама Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/14, 68/15-др.закон и 103/2015, 99/2016 113/2017, );

#### **Планирање масе средстава за плате у одлукама о буџету за 2019. годину**

Локална власт у 2019. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату плата планирају на нивоу исплаћених плата у 2018. години, а највише до дозвољеног нивоа за исплату у складу са чланом 40. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину ("Службени гласник РС", бр. 113/2017).

У оквиру тако планиране масе средстава за исплату плата запослених могу се увећати плате запослених у:

Органима и службама локалне власти и месним заједницама за 7%

установама социјалне заштите за 7%,

предшколским установама за 7% и

осталим јавним службама 7%.

Средства добијена по основу умањења у складу са одредбама Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, треба планирати на апропријацији економској класификацији 465 - Остале дотације и трансфери.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2019. години, не треба планирати обрачун и исплату божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2019. години.

Група конта 42 – Коришћење услуга и роба. У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је учинити максималне напоре и остварити уштеде у односу на средства планирана за ове намене у 2018. години. Уштеде у оквиру групе конта 42 треба планирати тако да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови).

Поред тога, средства, пре свега на економској класификацији 423-Услуге по уговору треба планирати у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, којим је уређено смањење других сталних примања.

Накнаде за рад председника и чланова комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору не могу се повећавати у 2019. години.

Одлуком о буџету за 2019. годину задужени су надлежни органи и корисници јавних средстава да преиспитају потребу постојања и висину накнада из става 1. овог члана, ради смањења издатака по овом основу, и у том циљу иницирају измене општих и других аката којима је уређено плаћање ових накнада.

Група конта 45 - Субвенције и група конта 62 - Набавка финансијске имовине. У оквиру субвенција и буџетских кредита неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције и буџетски кредити, с обзиром на то да даље мере фискалне консолидације подразумевају рационално коришћење средстава субвенција и буџетских кредита. Приликом

планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу државне помоћи.

Сувенције у 2019. години биће у оквиру утврђених лимита.

Група конта 48 –Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи. Дотације невладиним организацијама у 2019. години максимално могу бити планиране на нивоу у 2019. години.

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину Набавке административне, канцеларијске опреме, аутомобила и осталих основних средстава за редован рад потребно је планирати уз максималне уштеде, тако да се само врше набавке средстава неопходних за рад.

Предност у планирању нових капиталних пројеката на извођењу радова дати онима који су спремни за реализацију (који имају пројектно- техничку документацију, грађевинску дозволу као и документацију неопходну за спровођење поступка јавне набавке).

У складу са горе наведеним фискалним правилима у Буџету општине Босилеград планиране су плате до дозвољеног нивоа за исплату у складу са чланом 40. Закона о буџету Републике Србије за 2018.годину

**Б.** Буџетска процедура за доношење буџета општине Босилеград за 2019.годину започета је у августу, изразом Упутства за припрему буџета општине Босилеград за 2019. годину и пројекција за 2020 и 2021. годину, које је достављено директним и индиректним буџетским корисницима. Основни параметри за израду смерница Нацрта буџета општине Босилеград за 2019. годину и пројекција за 2020 и 2021. годину. годину су јединствени за све кориснике буџета. Истовремено, корисник буџетских средстава, као активан учесник у планирању, зна да су и остали учесници учествовали у постуку планирања под једнаким условима – од рокова за израду планова, инструкција које су јединствене, до основних планских параметара који се, такође, јединствено примењују.

Упутство за припрему буџета, буџетски корисници општине Босилеград добили су у складу са буџетским календаром, односно августа 2018. године. Упутство је урађено на бази Фискалне стратегије за 2018. годину. Након достављања Упутства од стране Министра, 05.11. 2018. године буџетским корисницима достављена је допуна првобитног Упутства са новим макроекономским показатељима.

Планирање прихода и примања, расхода и издатака је у складу са прописаном економском, организационом и функционалном класификацијом.

Економска класификација расхода и издатака приказује појединачна добра и услуге и извршене трансфере плаћања.

Организациона класификација исказује издатке по буџетским корисницима.

Функционална класификација исказује издатке по функционалној намени за одређену област и независна је од организације, коју та функција спроводи.

У складу са Законом о буџетском систему сви буџетски корисници од доношења закона о буџету Републике Србије и одлука о буџетима локалне власти за 2019. годину исказиваће свој буџет на програмски начин. Министарство финансија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина и Пројектом за боље услове пословања УСАИД-а, припремило је Упутство за припрему програмског буџета. У овом Упутству у анексу 5 се налази униформна програмска структура за јединице локалне самоуправе у делу програма и програмских активности, а по потреби јединице локалне самоуправе утврђују додатне програмске активности и пројекте у складу са својим специфичним надлежностима и својим стратешким плановима и циљевима.

Издаци буџета општине Босилеград планирани су тако да се обезбеди у буџетској години редовно сервисирање обавеза према свим корисницима буџета.

Доношењем Буџета општине Босилеград за 2019. годину, обезбеђује се финансирање функција и послова из надлежности општине Босилеград.

Један од основних принципа, на којима се заснива буџетски систем, је принцип “брutto” буџета. Сви приходи, било да су остварени наплатом пореза, такса, накнада и другог облика јавних прихода, као и приходи остварени изворним активностима буџетских корисника (државних органа и јавних служби) улазе у буџет са којим се извршавају расходи.

Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), утврђена је обавеза да се донесе план јавних набавки за добра, услуге и радове, на које се Закон односи. Наиме, прописани су услови за почетак поступка јавне набавке:

- 1) да је набавка предвиђена у плану набавки,
- 2) да су за ту набавку планирана средства.

План набавки доноси сваки корисник буџетских средстава за своје набавке.

Процедура треба да почне чак и пре утврђивања Предлога финансијског плана за наредну буџетску годину, обзиром да План набавки треба да буде основ за формирање захтева за текуће финансирање.

Практично, процес планирања јавних набавки, прати планирање буџета све до његовог доношења.

## **ПРИХОДИ**

Овом Одлуком уређују се укупни приходи и примања и укупни расходи и издаци из буџета СО Босилеград за 2019.годину у износу од **669.367.457,00 динара**, (у даљем тексту:буџет), њено извршење, обим задуживања за потребе финансирања дефицита и конкретних пројеката, управљање јавним дугом, коришћење донација, коришћење прихода од продаје добара и услуга буџетских корисника, права и обавезе корисника буџетских средстава.

План примања буџета, сачињен је на бази :

- остварених примања буџета општине Босилеград у 2018. години;
- процене остварења прихода до краја 2018. године;
- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља у Републици Србији у 2019. години;
- по основу уговора о додели бесповратних средстава са вишим нивоима власти и донацијама и на основу мишљења ОБ.

## **РАСХОДИ**

Приликом утврђивања потребних средстава, по појединим корисницима буџетских средстава, пошло се од предлога финансијских планова корисника и детаљне анализе захтева, уважавајући приоритетне активности, које су узете у обзир, у процедури планирања буџета за 2019. годину и пројекција за 2020. и 2021. годину. При изради финансијских планова директних и индиректних буџетских корисника, пошло се од утврђеног обима средстава, односно лимита.

Расходи буџета, планирају се и извршавају, на основу система јединствене буџетске класификације, која обухвата економску класификацију расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну класификацију, програмску класификацију и класификацију према изворима финансирања.

Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине у износу од **669.367.457,00 динара**

Планирана средства одређена корисницима буџета општине Босилеград у 2019. години, по економској класификацији и њихово структурно учешће у укупним расходима уз образложење садржаја појединих економских класификација

Сходно члану 29. Закона о буџетском систему, буџет се припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације. Ради разумевања садржаја, ближе се образлажу поједине економске класификације, и то:

### **Расходи за запослене**

. Плате запослених планиране су у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину са пројекцијама за 2020 и 2021. годину.

**411000 - плате, додаци и накнаде запосленима 87 362 236,00 дин.**

плате по основу цене рада, прековремени рад,  
ноћни рад, минули рад;

Плате и друга примања изабраних, постављених и именованих лица, запослених у јединицама локалне самоуправе, као и запослених у установама, уређене су законима, одлукама, правилницима, закључцима и појединачним колективним уговорима, и то:

- Закон о платама у државним органима и јавним службама ,
- Законом о раду ,
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ,
- Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима,
- Одлука о платама изабраних, именованих и постављених лица и накнадама одборника и чланова радних тела Општине и Скупштине општине Босилеград
- Појединачним колективним Уговором о зарадама, накнадама и другим примањима у Установи, чији је оснивач општина.

**412000 - социјални доприноси на терет послодавца 15 621 487,00дин.**  
допринос за пензијско, инвалидско осигурање, за  
здравствено осигурање и допринос за незапосленост;

Остале расходе за запослене чине:

**413000 - накнаде у натура 540.000,00дин.**  
превоз на посао и са посла и остале накнаде у натура

**414000 - социјална давања запослених 2.619.000,00 дин.**  
боловања преко 30 дана, породилска боловања,  
отпремнина код одласка у пензију, отпремнина  
у случају смрти запослених или чланова породице,  
помоћ у медицинском лечењу и остале помоћи  
запосленим радницима.



**415000** - накнаде за превоз на посао запослених 500 000,00дин.

**416000** - остали посебни расходи 4.919.500,00 дин.  
Накнада за рад у комисијама за запослене у ОУ,  
за исплату јубиларних награда за 2019. годину.

### **Коришћење услуга и роба**

Ова врста расхода обухвата следеће трошкове:

**421000** - стални трошкови  
12.669.844,00 дин.

трошкови платног промета, трошкови банкарских услуга, трошкови електричне енергије, трошкови гревног материјала, услуге водовода и канализације, димничарске услуге, телефонске услуге, осигурање имовине, осигурање запослених, закупи и тд.

На овој позицији су планирани и трошкови платног промета за буџет, које Управа за трезор, по тарифи, редовно наплаћује;

**422000** - трошкови путовања  
3.922.000,00дин.

трошкови дневница (исхране) на службеном путу у земљи, трошкови смештаја на службеном путу, превоз на посао и са посла, накнада за употребу сопственог аутомобила у службене сврхе, дневнице за службено путовање у иностранство;

**423000** - услуге по уговору  
31.395.487,00дин.

израда софтвера, услуге одржавања рачунара, образовање и усавршавање кадрова, котизација на семинарима, билтени, часописи и публикације, услуге информисања јавности, услуге рекламирања, објављивање тендера, услуге ревизије, услуге вештачења услуге саветника, угоститељске услуге, поклони, , накнаде члановима Општинског већа, утврђене у Одлуке о платама изабраних, именованих и постављених лица и накнадама одборника и чланова радних тела Општине и Скупштине општине Босилеград, приправницима волонтерима идр.

**424000** - специјализоване услуге  
13.781.555,00Услуге културе, услуге спорта, услуге очувања животне средине, геодетске услуге, услуге пројектовања и надзора, санитарни прегледи, одводњавање, уништавање коровског биља, одвођење сувишних атмосферских вода, уређење паркова и депонија, као и услуге зоохигијенске службе.

**425000** 79.307.091,00 - текуће поправке и одржавања  
дин.

трошкови свих текућих поправки и одржавања основних средстава у функцији, као и атарских путева.

<b>426000</b>	<b>- материјал</b> канцеларијски материјал, униформе и заштитна одела, стручна литература за редовне потребе запослених, гориво и мазиво за путничка возила, материјал за одржавање хигијене итд, материјал за одржавање локалних и некатег.путева	12.601.260,00дин.
<b>451000</b>	<b>- Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама,</b> обезбеђена су средства за текуће субвенције ЈП „Услуга“ и ЈП Ветеринрска амбуланта Босилеград	33.488.356,00дин.
<b>454000</b>	<b>- Субвенције послодавцима за отварање нових радних места</b> <b>3.300.000 дин.</b>	
<b>463000</b>	<b>- Трансфери осталим нивоима власти</b>  Обезбеђена су средства по основу материјалних расхода за индиректне кориснике буџета Републике Србије, и то за основно образовање <b>19.000.000 динара</b> , средње образовање 4 922 830,00динара, за Центар за социјални рад 96658633 и Дому ученика 5 152 860,00	102.860.906,00
<b>464000</b>	<b>- Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања</b> за реализацију Програма НЗС општине Босилеград за 2017. годину Дом здравља „Босилеград“	14875157,00
<b>465000</b>	<b>- Остале текуће дотације по закону 8473206,00</b>  на разлику плата која се уплаћује у буџет РС на основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл. гласник РС“, број 116/14).	
<b>472000</b>	<b>- накнада за социјалну заштиту из буџета</b>  и то за следеће намене: средства за накнаде из буџета за <b>помоћ ратним војним инвалидима и члановима породица погинулих бораца, и материјалном обезбеђењу бораца,</b> <b>Проширена права</b> у области социјалне заштите, која су опредељена Финансијским планом Установе Центар за социјални рад Босилеград за 2019. годину,	25 090 670,00 дин.
<b>481000</b>	<b>- Дотације невладиним организацијама</b>  У овом делу расхода планирана су средства за дотације навладиним организацијама, која ће бити распоређена у складу са Одлуком о финансирању и суфинансирању програма рада и пројеката удружења, Поред расхода за наведене дотације на овој економској класификацији у буџету су приказане још и : дотације политичким странкама, дотације верским заједницама, дотације за рад Црвеног крста (у складу са Законом о Црвеном крсту.	66 905 735,00 дин.
<b>482000</b>	<b>- Порези, обавезне таксе и казне наметнуте од</b>	

**једног нивоа власти другом**

**1 997 000,00 дин.**

У складу са новим контним оквиром, планирани су и остали видови пореза и такси, сходно законским прописима, као и накнада за одводњавање

**483000 - Новчане казне по решењу судова**

**1 730 000,00дин.**

на овој позицији су планирана средства за казне по решењима судова, највећим делом код Општинске управе и Центра културе Босилеград

**484000**

**4 056 159,00 дин.**

**- Накнада штете од елементарних непогода**

Планирана су средства добијена за накнаду штете услед елементарних непогода

**499000 - Средства резерви**

За **сталну буџетску резерву**, планиран је износ од 315 000,00 динара, или, у складу са чланом 70. Закона о буџетском систему.

За недовољно планиране или непредвиђене расходе, за **текућу буџетску резерву**, планиран је износ од 5.000.000 динара, у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему.

**511000**

**- Зграде и грађевински објекти**

**120 175 153,00.**

капитално одржавање зграда и грађевинских објеката

У складу са чланом 28. Закона о буџетском систему, у општем делу буџета, поред осталог потребно је дати преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године. На основу тога, у Одлуци дат је детаљни приказ, како планираних износа у 2019. години, тако и пројекција за 2020. и 2021. годину, које су дате само за капиталне пројекте чија реализација траје дуже од годину дана и чији је век трајања, тј. коришћења дужи од пет година, а на предлог стручних служби

**512000**

**- Машине и опрема**

**12 495 055,00дин.**

Обезбеђена су неопходна средства за набавку основних средстава за редован рад, који се не сматрају капиталним инвестицијама у смислу вишегодишњих пројеката.

**514000** Култивисана имовина

**550 000,00**

**515000**

**195 000,00**

**- Средства за нематеријалну имовину**

(набавка књига у Библиотеци

**541000**

**- Набавка земљишта**

**2.620.000,00 дин.**

куповину грађевинског земљишта

и куповину парцела за решавање и просецање нове улице

Буџет општине Босилеград за 2019. годину реализоваће се у складу са годишњим финансијским плановима прихода и расхода буџетских корисника, а којима се средства планирана у буџету распоређују и исказују по ближим наменама, на које сагласност дају Општинско веће, односно Скупштина општине Босилеград, у складу са наведеном Одлуком о буџету општине Босилеград за 2019. годину.

У складу са Законом о буџетском систему сви буџетски корисници од доношења Закона о буџету РС и одлука о буџету локалне власти за 2019. годину, исказују свој буџет на програмски начин. У складу са Упутством за припрему програмског буџета, утврђена је листа униформних циљева и индикатора, чијом се применом пружају подаци о општим достигнућима програма и програмских активности. Обавеза је јединица локалне самоуправе и да прате и извештавају о вредностима које се мере утврђеним униформним индикаторима.

До 2020. Године предвиђено је да се заокружи процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања за све буџетске кориснике на свим нивоима власти, сходно члану 16. став 1. Закон о изменама и допунама ЗБС. На основу става 2. Овог члана Начелник ОУ донео је План увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме доношења Одлуке о буџету општине.

С тога је у члану 10 Одлуке о буџету дата рекапитулација циљева и индикатора по програмима, програмским активностима и пројектима планираним Одлуком о буџету општине Босилеград за 2019. Годину и родно одговорно буџетирање код корисника Општинска управа- канцеларија за младе и корисника Основно образовање: