



Република Србија
Општина Босилеград
Георги Димитров 82
17540 Босилеград
www.bosilegrad.org
opstina@bosilegrad.rs
bimis@bosilegrad.rs

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

фебруар 2021.године

Република Србија
ОПШТИНА БОСИЛЕГРАД
ОПШТИНСКА УПРАВА
Инспекција за заштиту животне средине
Број:501 -49/21
01.03.2021.године
БОСИЛЕГРАД

ПРЕДМЕТ: Достављање годишњег извештаја инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине за 2020. годину општине Босилеград

Правни основ

Сходно члану 44.Став1.Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе Босилеград.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Босилеград, вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)
4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15) - Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС",бр.6/16)
5. Закон о заштити од буке у жнвотној среднни ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10) - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке

("Сл.гласник РС", бр.72/10)

6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10) - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10) - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 104/2009) - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09) - Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)

8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)1.Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

1) *Превентивно деловање инспекције*

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Босилеград, и сачинио План рада за 2021. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општинске управе Босилеград.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2020. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Кроз 4 ванредна инспекцијски надзор, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на 2 стационарне техничке јединице са ложиштима код којих се као енергент користи чврстог горива и 2 за не стационариране техничке јединице. За нестационариране техничке јединице су ослобођене прибављања дозволе за рад на основу закључка ,а у складу са чланом 56.ЗОВ, док за стационариране техничке јединице су решењем наложена мерења са датим роковима који још трају.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2020. години инспекција је имала 1 ванредни инспекцијски надзор, где је наложено мерење буке, а остало већином у редовним инспекцијским прегледима. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

Управљање отпадом

Инспектор за заштиту животне средине није вршио инспекцијски надзор у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор је у сарадњи са комуналним инспектором вршио надзор у погледу комуналног отпада.

Заштита природе

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) извршен је 1 инспекцијски надзор код стараоца заштићених природних добара која се налазе на територији општине Босилеград. На територији општине Босилеград налазе се два заштићена природна добра: Строги резерват природе „Јарешник“ и природно добро „Црни бор“ Црноштица.

У 2020. години 1 превентивна инспекцијски надзор и деловањем у сарадњи са шумским газдинством у Босилеграду и један по пријави странке.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), није било инспекцијских надзора.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине је извршио један ванредни инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издвањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности. На територији општине Босилеград нису постојали нерегистровани субјекти а који су под надзором инспекције за ЗЖС.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2020. годину извршено је 19 редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности, (због техничких разлога нисам извршио планираних 37 редованих инспекцијских надзора, као и због пандемије). Поступајући по службеној дужности извршена су 6 ванредна инспекцијска надзора, сви по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, није извршио ниједан инспекцијска надзора код оператера, иако је два пута било заказивано, али је касније отказано на захтев републичког инспектора због пандемије.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је 2 предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...)

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2021. годину и исти је објављен на сајту општине Босилеград , за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, грађевинском инспекцијом и са комуналном инспекцијом.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном и грађевинском . У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2021. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на исти он је објављен на сајту Општинске Управе Босилеград: <http://www.bosilegrad.org>

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било притужби на рад инспекције које је требало разматрати по посебној процедури

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У претходној години сам био на обуку и стручно усавршавање.

14) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом

Инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси скупштина општине

15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У општинској управи инспекција је повезана на информациони систем и сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Као што је претходно напоменуто било је захтева за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичним пријавама, и пријава није било.

Укупан број донетих решења						2	1			3
Укупан број изречених забрана										
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори									
	Службене саветодавне посете								1	
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве									
	Пријаве за привредни преступ									
	Кривичне пријава									
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА(члан 33. ЗОИН-а)								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима										

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

Радни циљеви инспектора за заштиту живоне средине ОУ Босилеград

Циљ инспекцијског надзора ОУ Босилеград:

- 1) Непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности за спречавање обављања и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ рада је заштита животне средине и то:
 - заштита права грађана на здраво окружење и животну средину
 - заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођењем инспекцијског надзора.
- 2) Општински инспектор ЗЖС ОУ Босилеград имао је изванредну сарадњу са Републичком инспекцијом ЗЖС из Врања, као и са грађевинском и комуналном инспекцијом ОУ Босилеград. Посебно бих нагласио сарадњу са Републичким инспекторима за заштиту природе Штетић Миланом из Пирота као и са Јадранком Лазић из Ниша.
- 3) Унапређење рада инспектора – неопходно присуство инспектора разним семинарима, састанцима и сл. ради ефикаснијег рада на терену и примена нових закона и прописа а у циљу постизања што бољих резултата. У 2020. години инспектор ЗЖС ОУ Босилеград није био на семинарима, састанцима и сл.
- 4) Увођење ЛИС-а за инспекције („е-инспектор)
- 5) Побољшање техничке опремљености

**ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ,**

Владимир Митов, дипл.инг.пољ.